

Информационный бюллетень

Номер 3(7)

Декабрь 2006



О финансировании мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в России



ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИЕ ПАРТНЕРЫ
ПРОТИВ СПИДА

ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИЕ ПАРТНЕРЫ
ПРОТИВ СПИДА



USAID | РОССИЯ
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Информационный бюллетень подготовлен и опубликован организацией «Трансатлантические партнеры против СПИДа» (ТППС) при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) и Открытого Института Здоровья (ОИЗ) в рамках проекта ГЛОБУС.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, являются мнениями авторов и экспертов и могут не совпадать с позицией ТППС, руководства организации, ее сотрудников, партнерских или финансирующих организаций.

Авторы и эксперты, принимавшие участие в подготовке бюллетеня, выражают благодарность за информационную и экспертную поддержку заместителю директора Открытого Института Здоровья (ОИЗ) **А.Бобрику**, менеджеру проекта ГЛОБУС **Е.Зайцевой** и советнику по мониторингу и оценке Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в Российской Федерации **А.Ницше-Белл**.

© Трансатлантические партнеры против СПИДа (ТППС), 2006.

Все права охраняются.

Верстка: ООО «Гала-Графикс».

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЗОР ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕР ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И БОРЬБЕ С ВИЧ/СПИДОМ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВ	3
2. РИСКИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОДХОДОВ К ФИНАНСИРОВАНИЮ МЕР ПО БОРЬБЕ С ВИЧ/СПИДОМ	8
3. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРИОРИТЕТОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ БОРЬБЫ С ВИЧ/СПИДОМ И СТРАТЕГИИ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ.....	9

СПИСОК ТАБЛИЦ:

Таблица 1. Финансирование подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД», 2006 год.....	4
Таблица 2. Распределение расходов по финансированию мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДОМ в РФ в 2006 году по источникам финансирования	5
Таблица 3. Распределение запланированных расходов по финансированию мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДОМ в РФ в 2007 году по источникам финансирования	7
Таблица 4. Целевые индикаторы подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД», 2007–2011 годы.....	7
Таблица 5. Финансирование подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД», 2007–2011 годы.	8
Таблица 6. Прогноз расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДОМ в РФ при отказе от международных источников финансирования и окончании приоритетного национального проекта «Здоровье»	10

О финансировании мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в России

Информационный бюллетень

С. Вотягов¹, М. Гладков², О. Обухова³,
Л. Семенова¹, О. Синицына¹, Д. Торхов¹

В бюллетене представлены результаты анализа опубликованных данных о финансовом обеспечении политики в сфере ВИЧ/СПИДа в России. На основе проведенного анализа можно рекомендовать увеличить долю профилактических мероприятий в подпрограмме «Анти-ВИЧ/СПИД» Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы», а также в соответствующих разделах приоритетного национального проекта «Здоровье», с перераспределением средств между отдельными статьями либо за счет увеличения этих средств.

Исходя из анализа текущей эпидемиологической ситуации с распространением ВИЧ-инфекции, представляется целесообразным увеличить средства федерального бюджета на реализацию следующих направлений профилактики ВИЧ/СПИДа:

1. Программы профилактики среди молодежи и широких слоев населения.
2. Программы профилактики в уязвимых группах (в первую очередь среди потребителей инъекционных наркотиков).
3. Программы подготовки и переподготовки специалистов медицинских учреждений и социальных служб, отвечающие потребностям работы с уязвимыми группами и позволяющие обеспечивать приверженность лечению ВИЧ-инфекции.
4. Информационные кампании для широких слоев населения в СМИ (прежде всего, на телевидении), направленные на повышение осведомленности граждан о ВИЧ/СПИДе и снижение стигмы и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ.
5. Развитие возможностей общей лечебной сети по оказанию комплекса услуг по профилактике и специализированному лечению людям, живущим с ВИЧ, поскольку региональные и местные центры СПИД в ближайшее время перестанут справляться со все возрастающим числом ВИЧ-положительных пациентов.

Также необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

- Проработать вопрос создания единой национальной системы мониторинга и оценки в сфере противодействия распространению ВИЧ/СПИДа в Российской Федерации на основе полной базы данных по демографическим, эпидемиологическим, социально-экономическим и другим факторам, а также информации о запланированных и проводимых мероприятиях, финансируемых из различных источников. Из-за отсутствия такой системы в настоящее время нет возможности оценивать эффективность действующих программ и планировать на будущее меры, адекватные эпидемиологической ситуации, а также производить расчет потребностей в ресурсах (материально-технических, кадровых, финансовых).
- Увязать достижение заявленных целевых индикаторов Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы» с объемами финансирования мероприятий программы.

- Согласовать реализацию федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы» с реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье» с целью исключения дублирующих функций в части мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом.

1. Обзор финансирования мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом и определение перспектив

По данным на конец 2006 года, которые приводятся со ссылкой на Федеральный научно-методический центр по профилактике и борьбе со СПИДом, в России зарегистрировано более 369 тысяч ВИЧ-инфицированных, из которых более 80% составляют лица в возрасте от 15 до 30 лет. По данным, опубликованным ВОЗ/ЮНЭЙДС, реальное количество случаев ВИЧ-инфекции приближается к одному миллиону⁴.

Результаты анализа эпидемиологической ситуации в России, проведенного специалистами ФГУ «ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения Росздрава», обосновывают необходимость принятия мер по своевременному выявлению и профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе развитию сети программ по профилактике распространения ВИЧ-инфекции среди наиболее уязвимых групп, что поможет не только остановить развитие эпидемии ВИЧ/СПИДа в РФ, но и уменьшить риск увеличения смертности среди лиц трудоспособного возраста⁵.

До 2006 года финансирование мероприятий по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации характеризовалось как недостаточное. Существовал острый дефицит диагностических материалов, лекарственного, материально-технического оснащения специализированной службы.

2006 год стал переломным по масштабу государственных средств, выделяемых на борьбу с ВИЧ-инфекцией в Российской Федерации. По сравнению с 2005 годом, объем государственных расходов на решение проблемы ВИЧ/СПИДа в 2006 году был увеличен в двадцать пять раз⁶. Основная часть федеральных средств (3,1 млрд. рублей) направлена на реализацию раздела «Профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявление и лечение больных ВИЧ» приоритетного национального проекта «Здоровье». Запланированные совокупные расходы региональных бюджетов в 2006 году составили порядка 400 млн. рублей (около 8% от общего объема расходов), а средства международных грантов и внешних заимствований – 1202,3 млн. рублей (24,6% общих расходов)⁷.

Средства, предусмотренные на реализацию подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002–2006 годы)» (далее ФЦП), в федеральном бюджете на 2006 год увеличились на 32,1% по сравнению с утвержденным в 2001 году финансированием ФЦП (таблица 1). При этом сравнительная оценка соотношения долей финансирования статей расходов обнаруживает значительные изменения: в первоначальном варианте программы, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 790 от 13.11.2001 г.⁸, основная доля запланированных расходов на мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом приходилась на меры по профилактике, диагностике и лечению ВИЧ/СПИДа (83,4% расходов подпрограммы), тогда как в бюджете на 2006 год основные расходы по подпрограмме «Анти-ВИЧ/СПИД» оказались направлены на финансирование строительства (55,5% всех расходов подпрограммы). Такое изменение приоритетов финансирования в рамках ФЦП вызывает вопрос об обоснованности перераспределения ресурсов и соответствии заявленным целям подпрограммы, а именно: «стабилизации эпидемиологической ситуации по ВИЧ/СПИДу и предупреждению массового распространения ВИЧ-инфекции, прежде всего среди молодежи»⁸.

Таблица 1. Финансирование подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД», 2006 год

Направления финансирования подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД»	2006 год (по утвержденной ФЦП) ⁸		2006 год (в федеральном бюджете) ⁹		Изменения (+,-)	
	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	в % к утвержденной сумме
Всего:	147,25	100	194,5	100	47,25	+32,1
В том числе:						
Профилактика, диагностика, лечение заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, подготовка кадров	122,8	83,4	70,5	36,2	-52,3	-42,6
НИОКР	13,75	9,3	16,1	8,3	2,35	+17,1
Строительство	10,7	7,3	107,9	55,5	97,2	+908,4 (или в 10 раз)

Как показывают данные **таблицы 2**, между основными источниками финансовых средств существуют значительные различия в структуре финансирования по таким направлениям, как профилактика, лечение, научные исследования и строительство. В то же время отсутствие расширенной классификации мероприятий статьи «Прочие нужды», из которой финансируются мероприятия по профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции, а также подготовка кадров, не дает возможности ни сопоставить выделяемые объемы финансирования по мероприятиям анализируемой программы по годам, ни сравнить их с данными по другим программам в сфере ВИЧ/СПИДа.

На сегодняшний день основным источником финансирования профилактических мероприятий являются международные фонды (54% от общего объема средств, выделяемых на профилактику). При этом в 2006 году 62% средств из международных источников было направлено на профилактику (см. таблицу 2). Основные направления расходования средств – информационные кампании, обучение специалистов и проекты «снижения вреда» в уязвимых группах, практикующих рискованное поведение. В то же время из средств приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006 году только 200 млн. рублей (или 6,5%) израсходованы на профилактику ВИЧ-инфекции, из них около 120 млн. рублей – на проведение массовых информационных кампаний и порядка 50 млн. рублей – на выработку и реализацию программ профилактики в наиболее уязвимых группах, которые являются «резервуаром» для дальнейшего распространения эпидемии в широкие слои населения.

Во многом такая ситуация связана с отсутствием государственной стратегии, которая должна быть направлена на реализацию превентивных мер для предупреждения новых случаев инфицирования в настоящее время и за счет этого – на предотвращение роста расходов, связанных с лечением ВИЧ/СПИДа, в будущем. На современном этапе противодействия распространению ВИЧ/СПИДа в России профилактические меры остаются наиболее слабым звеном в борьбе с эпидемией¹⁰ и требуют пристального внимания и соответствующего финансирования. Усиление профилактической направленности мер противодействия эпидемии, наряду с обеспечением полного и равного доступа к современной антиретровирусной терапии

Таблица 2. Распределение расходов по финансированию мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в РФ в 2006 году по источникам финансирования¹²

Источник финансирования	Всего		В том числе:							
			профилактика		лечение		НИОКР		строительство	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002–2006 годы)», млн. руб.	194,5	100	56,8	29,2	13,7	7	16,1	8,3	107,9	55,4
Приоритетный национальный проект «Здоровье», млн. руб.	3 100	100	200	6,5	2 900 ¹³	93,5	–	–	–	–
Бюджеты субъектов РФ, млн. руб.	393,7	100	380,9	96,7	12,78 ¹⁴	3,3	–	–	–	–
Внебюджетные источники, млн. долл. США – всего:	44,53	100	27,7	62	15,05	33,8	0,6	1,8	–	–
Займ МБРР ¹⁵	13,6	100	13,6	100	–	–	–	–	–	–
Проект ГЛОБУС ¹⁶	18,13	100	8,6	47	8,35	46	–	–	–	–
Проект IV раунда Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ¹⁷	12,8	100	5,5	43	6,7	52,34	0,6	4,7	–	–
Итого, млн. руб. (1\$ = 27 руб.)¹⁸	4 890,2	100	1 385,6	28,3	3 333	68,15	32,3	0,7	107,9	2,4

для всех нуждающихся в ней ВИЧ-положительных людей, должно быть отражено при разработке целевых программ и обеспечено соответствующим финансированием, преимущественно из государственных средств.

Кроме этого, в связи с большим социально-экономическим значением противозидемических мероприятий необходимо усилить профилактический компонент региональ-

ных программ противодействия распространению ВИЧ/СПИДа. В настоящее время, несмотря на то что основную долю своих средств, предусмотренных на противодействие ВИЧ/СПИДу, регионы тратят на меры профилактики, уровень этих расходов недостаточен для решения задачи предотвращения угрозы дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции. Средства же федерального бюджета получают в основном те регионы, в которых зафиксировано критическое число случаев ВИЧ-инфекции, при этом в стороне остаются регионы, в которых количество людей, живущих с ВИЧ, остается сравнительно небольшим и пока еще есть возможность предотвратить рост числа новых случаев ВИЧ-инфекции.

Подтверждением этому может служить анализ региональных потребностей в ресурсах на борьбу с ВИЧ/СПИДом, проведенный в нескольких субъектах РФ. Так, на примере Ивановской области, в которой распространенность ВИЧ-инфекции находится на относительно низком уровне, путем моделирования потребностей региона была продемонстрирована эффективность и экономичность стратегии увеличения расходов именно на превентивные мероприятия¹¹.

В 2007 году предотвращение распространения ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации остается приоритетом государственной политики. Общая сумма федеральных средств, выделяемых на мероприятия по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в 2007 году, должна составить 8,15 млрд. рублей, что практически в 2,5 раза больше, чем в 2006 году. В проекте разрабатываемой ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы» увеличение расходов по подпрограмме «Анти-ВИЧ/СПИД» составит 80%, в том числе по расходам капитального характера — 112,6% (таблица 3).

В подпрограмме «Анти-ВИЧ/СПИД» заявлены следующие цели: снижение числа новых случаев ВИЧ-инфекции, увеличение числа наблюдаемых ВИЧ-инфицированных беременных женщин, включенных в программу профилактики вертикального пути передачи ВИЧ-инфекции, увеличение доли отечественных препаратов в общем объеме закупаемых антиретровирусных препаратов.

В 2007 году также продолжится финансирование в сфере ВИЧ/СПИДа из международных источников (таблица 3). Суммарно объем международных грантов и займов, направляемых на меры по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в 2007 году, составит более 51 млн. долларов США или 17% от объема средств федерального бюджета, выделяемых на противодействие ВИЧ/СПИДу.

В таблице 4 представлены целевые индикаторы подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД» на 2007–2011 годы. При этом в заявленных индикаторах не прослеживается связи с расходами на мероприятия подпрограммы. Так, вызывает сомнение, что запланированное ежегодное снижение числа новых зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции может быть достигнуто при заявленном уровне бюджетного финансирования программ профилактики, нацеленных на предотвращение новых случаев передачи ВИЧ-инфекции.

По направлению расходов «Прочие нужды», которые включают в себя мероприятия по совершенствованию профилактики, диагностики и лечения ВИЧ/СПИДа, развитие информационной системы мониторинга и оценки, объем финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2007–2011 годах составит 530,1 млн. рублей (в том числе в 2007 году – 95,2 млн. руб.), включая:

- Совершенствование методов профилактики распространения ВИЧ-инфекции – 78,9 млн. рублей;
- Совершенствование методов диагностики, лечения и поддержки при ВИЧ-инфекции – 409,5 млн. рублей;
- Развитие единой системы мониторинга и оценки в области противодействия ВИЧ-инфекции – 41,7 млн. рублей.

Таблица 3. Распределение запланированных расходов по финансированию мер по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в РФ в 2007 году по источникам финансирования

Источник финансирования	Всего		В том числе:							
			профилактика		лечение		ННОКР		строительство	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2007–2011 годы)» ¹⁹ , млн. руб.	350,2	100	13,7	3,9	81,5	23,3	25,6	7,3	229,4	65,5
Приоритетный национальный проект «Здоровье», млн. руб.:	7 800	100	4 600	59	3 200	41	–	–	–	–
Бюджеты субъектов РФ, млн. руб.:	710	100	500	70,4	–	–	–	–	210	29,6
Внебюджетные источники, млн. долл. США – всего:	51,33	100	27,6	53,8	21,72	42,3	0,9	2,2	–	–
Займ МБРР	13,6	100	13,6	100	–	–	–	–	–	–
Проект ГЛОБУС ²⁰	16,43	100	8,96	54,5	6,32	38,5	–	–	–	–
Проект IV раунда Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией	21,3	100	5	23,5	15,4	72,3	0,9	4,2	–	–
Итого, млн. руб. (1\$ = 27 руб.)	10 246,2	100	5 858,9	57,2	3 867,9	37,8	49,9	05	439,4	4,4

Таблица 4. Целевые индикаторы подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД», 2007–2011 годы

Наименование индикатора	Единицы измерения	Базовые значения (2005 г.)	Динамика целевых показателей по годам				
			2007	2008	2009	2010	2011
Ежегодное число новых зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции	чел.	37 700	35 000	34 000	33 000	32 000	31 000
Охват ВИЧ-инфицированных беременных женщин, включенных в программу профилактики вертикального пути передачи ВИЧ-инфекции	проц.	75	80	90	95	98	98
Доля охвата ВИЧ-инфицированных, получающих АРВ-препараты	проц.	10	50	55	60	65	70

2. Риски существующих подходов к финансированию мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом

В качестве рисков бюджетной политики в сфере противодействия ВИЧ/СПИДу можно отметить следующие: доля финансирования из международных источников может быть сокращена с учетом существующих прогнозов о значительном сокращении объемов финансовой поддержки со стороны международных донорских организаций (в частности, по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией) к 2010 году, а также инициативы Российской Федерации о компенсации в 2007–2010 годах за счет средств федерального бюджета расходов Глобального фонда, связанных с финансированием его проектов на территории РФ, в размере до 217 млн. долларов США, ранее выделенных нашей стране на борьбу с инфекционными заболеваниями²¹. В отсутствие дополнительного финансирования из государственных источников это в первую очередь скажется на финансовом обеспечении профилактических и информационно-разъяснительных мероприятий, реализуемых в настоящее время преимущественно на средства из международных источников.

Существуют также риски, связанные с возможным изменением макроэкономической ситуации, которые могут привести к уменьшению финансирования мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Так, в национальном проекте «Здоровье» на меры противодействия ВИЧ/СПИДу в 2008 году, как и в 2007, предусмотрено 7,8 млрд. рублей, а в 2009 году – 12,3 млрд. рублей, хотя эта сумма (на момент подготовки публикации) не была подтверждена одобренным Минфином России среднесрочным финансовым планом на 2007–2009 годы и существует риск того, что она может сократиться. Уменьшение финансирования также может быть связано с возможной корректировкой приоритетов государственной политики в стране после 2008 года, в том числе в отношении приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения. Таким образом, возникают серьезные опасения в том, что данные государством долгосрочные обязательства будут выполнены в полной мере.

Таблица 5. Финансирование подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД», 2007–2011 годы¹⁹

Мероприятия	Направления расходов, источники финансирования	2007–2011 годы Всего	Объем финансирования				
			В том числе по годам				
			2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Подпрограмма «Анти-ВИЧ/СПИД»	Всего	9 034,6	1 081,2	1 197,5	1 263,3	2 769,4	2 723,2
	Федеральный бюджет	4 833,4	370,2 ²²	408	411,5	1 876,0	1 787,7
	Бюджеты субъектов РФ	4 046,2	710,0	763,5	820,8	857,4	894,5
	Внебюджетные источники	155	21	26	31	36	41
Из них:							
Профилактика, диагностика, лечение, информационная политика	Всего	3 426,3	595,2	643,7	693,2	728,7	765,5
	Федеральный бюджет	530,1	95,2	100,2	102,4	111,3	121
	Бюджеты субъектов РФ	2 896,2	500	543,5	590,8	617,4	644,5
НИОКР	Федеральный бюджет	142,6	25,6	27,5	29,7	32,3	27,5
Капитальные вложения	Всего	5 465,7	460,4	526,3	540,4	2 008,4	1 930,2
	Федеральный бюджет	4 160,7	249,4 ²²	280,3	279,4	1 732,4	1 639,2
	Бюджеты субъектов РФ	1 150	210	220	230	240	250
	Внебюджетные источники	155	21	26	31	36	41

3. Концептуальные предложения по определению приоритетов финансирования борьбы с ВИЧ/СПИДом и стратегии эффективного использования средств на федеральном и региональном уровнях

- Проведенный анализ показал, что мерам профилактики сегодня все еще не уделяется должного внимания. Так, в ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы» 86% расходов федерального бюджета составляют капитальные вложения, а на остальные меры приходится лишь 14% выделяемых средств. В этой ситуации на первый план выходят вопросы, связанные с приоритетами и механизмами использования средств бюджета в среднесрочной перспективе.

При определении приоритетов финансирования и осуществлении мер противодействия ВИЧ-инфекции органам государственной власти целесообразно ориентироваться на наиболее эффективные подходы к работе, на практике доказавшие свою действенность, а именно на усиление массовых профилактических мероприятий. При этом целесообразно использовать опыт и методы работы как международных, так и российских негосударственных организаций.

В 2007 году предотвращение распространения ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации остается приоритетом государственной политики. При этом, как было обозначено выше, ключевыми мероприятиями являются широкомасштабные профилактические программы, направленные на формирование у молодежи и представителей наиболее уязвимых групп модели безопасного поведения, а также обучение специалистов различного профиля вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа. Профилактика должна стать приоритетным направлением при разработке и реализации целевых программ и получить адекватное финансирование из государственных средств.

- Внедрение единой системы подготовки и переподготовки специалистов различного профиля (врачей, педагогов, социальных работников) на федеральном и региональном уровнях в сфере профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа позволит решить проблему дефицита кадров, в первую очередь на местах. В настоящее время существуют возможности по увеличению мощностей центров по профилактике и борьбе со СПИДом в субъектах федерации, но при их недостаточном кадровом обеспечении такие затраты не принесут должного эффекта. Важной задачей является укрепление инфраструктуры медицинских учреждений и социальных служб, включая подготовку квалифицированных кадров, в первую очередь для работы с уязвимыми группами.

- Необходимо оценить целесообразность расходования значительного объема бюджетного финансирования на массовое тестирование населения на ВИЧ (в 2007 году Минздравсоцразвития РФ планирует охватить диагностикой 22 млн. человек)²³. Соотношение числа новых случаев ВИЧ-инфекции, выявляемых ежегодно при помощи данных мероприятий, с величиной производимых затрат демонстрирует невысокую степень их эффективности. Вместе с тем, согласно рекомендациям ВОЗ/ЮНЭЙДС, необходимо принять все возможные меры для того, чтобы обеспечить возможность свободного доступа к услугам по добровольному консультированию и тестированию на ВИЧ для наиболее уязвимых групп, а также населения в целом²⁴.

- В сложившихся условиях при значительном увеличении финансирования программ и мероприятий по ВИЧ/СПИДу назрела необходимость создания и внедрения инструмента, позволяющего проводить мониторинг (систематический анализ распределения ресурсов) и оценку финансовых затрат²⁵ для определения наиболее эффективных направлений вложения средств. Система мониторинга и оценки текущих расходов на ВИЧ/СПИД должна быть согласована с прогнозируемыми потребностями в расходах на основе данных о развитии эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции.

Отметим, что в случае отказа от международной помощи и прекращения финансирования приоритетного национального проекта «Здоровье» существует вероятность снижения объемов средств, направляемых на профилактику и другие меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом в России, до уровня 2,7 млрд. рублей к 2011 году (таблица 6), что существенно меньше, чем планируется израсходовать в 2007 году.

Таблица 6. Прогноз расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом в РФ при отказе от международных источников финансирования и окончании приоритетного национального проекта «Здоровье»

Источник финансирования	2007	2008	2009	2010	2011
ФЦП, млн. руб.	350,2	408	411,5	1 876	1 787,7
Нацпроект «Здоровье», млн. руб.	7 800	7 800	12 300	–	–
Бюджеты субъектов РФ, млн. руб.	710	763,5	820,8	857,4	894,5
Внебюджетные источники, млн. руб.	21	26	31	36	41
Международная помощь, млн. долл. США	51,33	34,9	34,9	34,9	–
Итого, млн. руб.	10 267,11	9 939,8	14 505,6	3 711,7	2 723,2

При сокращении финансирования по линии национального проекта «Здоровье» ситуация может усугубиться еще раньше. Учитывая приоритеты расходов в рамках ФЦП, в таком случае можно прогнозировать ухудшение ситуации в сфере предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа в стране. Также возможно снижение эффективности расходования выделенных средств по причине несбалансированного финансирования различных мероприятий (например, если строительство федеральных центров не будет подкреплено подготовкой соответствующих специалистов).

В целом для предотвращения возможных негативных тенденций в сфере профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом в России необходим комплексный подход к решению проблем с использованием как внутренних, так и зарубежных финансовых и организационных ресурсов.

-
- ¹ Программа поддержки стратегических инициатив в сфере ВИЧ/СПИДа, представительство некоммерческой организации «Трансатлантические партнеры против СПИДа» в Российской Федерации
 - ² м.н.с., Институт экономики переходного периода Российской Академии наук (РАН)
 - ³ ФГУ «ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения Росздрава»
 - ⁴ 2006 Доклад о глобальной эпидемии СПИДа, см. http://www.unaids.org/en/HIV_data/2006GlobalReport/2006-GR_ru.asp
 - ⁵ Смертность, обусловленная действием вируса иммунодефицита человека, пока не вносит существенного вклада в общую смертность россиян, но она быстро возрастает, причем среди мужчин она примерно в 3,5 раза выше, чем среди женщин, см. <http://demoscope.ru/weekly/2007/0275/barom03.php>
 - ⁶ Страновой отчет Российской Федерации по выполнению Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2006, см. <http://www.rospotrebnadzor.ru/files/docs/other/276.pdf>
 - ⁷ Подробнее см. таблицу 2.
 - ⁸ Постановление Правительства РФ №790 от 13 ноября 2001 г. (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства РФ от 21.10.2004 N 1355-р) «О федеральной целевой программе “Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002–2006 годы)”», см., например, <http://www.hivpolicy.ru/documents/?id=130>
 - ⁹ Федеральный закон от 26.12.2005 N 189-ФЗ (ред. от 26.07.2006) «О федеральном бюджете на 2006 год» (принят ГД ФС РФ 07.12.2005).
 - ¹⁰ Покровский В.В. Когда наступит перелом в борьбе с ВИЧ/СПИДом? Эпидемиология и инфекционные болезни (6) 4-9 (2006).
 - ¹¹ Разработка системы ежегодного мониторинга расходов на ВИЧ/СПИД в Российской Федерации. Методология, инструменты и результаты работы. Москва, ЮНЭЙДС, 2006.
 - ¹² На момент публикации отсутствуют данные по таким внебюджетным источникам финансирования, как PEPFAR и проект V раунда Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.
 - ¹³ Централизованные закупки диагностических средств для выявления инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатита В, С: средства проходят через Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию. Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В, С: средства проходят через Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Централизованные закупки антиретровирусных препаратов для лечения инфицированных вирусами иммунодефицита человека: средства проходят через Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.
 - ¹⁴ Укрепление материально-технической базы центров по профилактике и борьбе со СПИДом.
 - ¹⁵ По проекту «Профилактика, диагностика, лечение туберкулеза и СПИДа» № 4687-0-RU.
 - ¹⁶ Проект ГЛОБУС: Глобальное объединение усилий против СПИДа. Стимулирование эффективной национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом на территории Российской Федерации, 2004–2009 гг., опубликовано в Интернете: <http://www.ohi.ru/globe/short.html>. См. также: Program donation agreement between the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria and the Open Health Institute. RUS-304-G01-H, 23.08.2004. http://www.theglobalfund.org/search/docs/3RUSH_706_251_ga.pdf
 - ¹⁷ Проект «Развитие стратегии лечения населения РФ, уязвимого к ВИЧ/СПИДу» реализуется Фондом «Российское здравоохранение» при поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, <http://www.srhiv.mednet.ru/open/program.php> См. также: Program grant agreement between the Global Fund and the Russian Health Care Foundation. RUS-405-G03-H. 20.09.2005. http://www.theglobalfund.org/search/docs/4RUSH_810_0_ga.pdf
 - ¹⁸ Курс доллара рассчитан как средневзвешенное прогнозного значения курса доллара на 2007 год, рассчитанного Минэкономразвития РФ, и экспертного прогнозного значения курса доллара на 2007 год, подготовленного Институтом экономики переходного периода.
 - ¹⁹ Концепция Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)». Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2006 г. N 1706-р, см., например, <http://www.hivpolicy.ru/documents/?id=803>.
 - ²⁰ Оценочные данные.
 - ²¹ Борьба с инфекционными болезнями. Заявление саммита «Группы восьми». Санкт-Петербург, 16 июля 2006 года, см. <http://g8russia.ru/docs/10.html>, а также распоряжение Правительства РФ от 15 декабря 2006 г. N 1740-р, опубликовано в Интернете: <http://www.government.ru/government/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2006/12/19/8237421.htm>.
 - ²² Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год». Принят Государственной Думой ФС РФ 24 ноября 2006 года. Одобрен Советом Федерации ФС РФ 8 декабря 2006 года.

²³ См., например, <http://www.hivpolicy.ru/documents/index.php?&id=809>

²⁴ ВОЗ/ЮНЭЙДС. «Рабочая группа по глобальному эпиднадзору за ВИЧ/СПИДом и СПИ. Методические рекомендации по второму поколению эпидемиологического надзора за ВИЧ (2000)». http://data.unaids.org/Publications/IRC-pub01/jc370-2ndgeneration_ru.pdf

²⁵ Основными целями системы финансового мониторинга и оценки являются (1) систематический анализ распределения этих ресурсов (мониторинг) и (2) оценка эффективности существующего уровня финансирования и распределения ресурсов между проводимыми мероприятиями для сдерживания эпидемии в будущем (оценка).

ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИЕ ПАРТНЕРЫ
ПРОТИВ СПИДА

**Трансатлантические партнеры
против СПИДа (ТППС)**

Газетный переулок, д. 5, 3 этаж
125993 Москва, Россия

Тел.: +7 (495) 510 5370

Факс: +7 (495) 510 5371

<http://www.tpaа.ru>

<http://www.hivpolicy.ru>

**Transatlantic Partners Against
AIDS (TPAA)**

One Liberty Plaza
165 Broadway, 36th Floor
New York, NY 10006

Phone: +1 (212) 584 1680

Fax: +1 (212) 584 1699

<http://www.tpaа.net>

**Трансатлантические партнеры
против СПИДа (ТППС)**

ул. Кудрявская 13-19, 2-й подъезд
04053 Киев, Украина

Тел.: +38 (044) 238 6424

Факс: +38 (044) 238 6462

<http://www.tpaа.net>

Трансатлантические партнеры против СПИДа (ТППС) — независимая неправительственная организация, которая мобилизует политические, гражданские, научные и экономические ресурсы североамериканских, европейских и евразийских партнеров в борьбе против быстрого и разрушительного распространения ВИЧ/СПИДа в России, Украине и в соседних странах.